

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O
USKRATI PRAVA NA UVEĆANJE PLAĆE PO OSNOVI
OSTVARENIH GODINA RADNOG STAŽA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O USKRATI PRAVA NA UVEĆANJE PLAĆE PO OSNOVI OSTVARENIH GODINA RADNOG STAŽA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4., a u vezi s člankom 55. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža (Narodne novine, broj 41/2014), kojeg je Hrvatski sabor donio 21. ožujka 2014. godine, zaposlenima u državnim i javnim službama je od 1. travnja 2014. godine do 31. prosinca 2014. godine uskraćeno pravo na uvećanje plaće temeljem broja ostvarenih godina radnog staža, a koje je kolektivnim ugovorima ugovoreno u visini od 4, 8 i 10%.

Razlog za donošenje toga Zakona bila je potreba za fiskalnom održivosti sustava državnih i javnih službi, odnosno ostvarivanje potrebnih ušteda u državnom proračunu Republike Hrvatske, nastala u okruženju nepovoljnih gospodarskih kretanja, odnosno izmijenjenih gospodarskih okolnosti u odnosu na one koje su zabilježene u vrijeme ugovaranja takvih materijalnih prava zaposlenih u državnim i javnim službama. To i stoga što je 10. prosinca 2013. godine Europska komisija donijela zaključak o postojanju prekomjernog proračunskog manjka u Republici Hrvatskoj, a potom je 28. siječnja 2014. godine Vijeće europske unije usvojilo Preporuke i pozvalo Republiku Hrvatsku da riješi stanje prekomjernog proračunskog manjka do 2016. godine provedbom strukturnih mjera.

Jedna od strukturnih mjera je bilo i donošenje spomenutog Zakona koji je imao planirani strukturni učinak od 359 milijuna kuna u 2014. godini, tijekom koje su nastavljeni intenzivni pregovori o izmjenama važećih kolektivnih ugovora u odnosu na navedene dodatke, jer su se negativna financijska i gospodarska kretanja u Republici Hrvatskoj nastavila i tijekom 2014. godine. S obzirom na to da do kraja 2014. godine pregovori o izmjenama kolektivnih ugovora nisu uspješno dovršeni za sve važeće granske kolektivne ugovore, a strukturne mjere koje su se započele provoditi u 2014. godini bilo je nužno nastaviti i u 2015. godini, Vlada Republike Hrvatske je na temelju Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 115/2014) donijela Uredbu o izmjeni Zakona o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža (Narodne novine, broj 157/2014), kojom je primjenu te mjere produžila do 31. ožujka 2015. godine.

Budući da su rashodi za zaposlene u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015. godinu, za koje se sredstva osiguravaju iz izvora financiranja opći prihodi i primici, doprinosi za obvezna osiguranja te namjenski primici od zaduživanja, planirani u iznosu od 21,1 milijarde kuna, a što je za 250 milijuna kuna manje u odnosu na 2014. godinu, primjenu

Zakona o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža neophodno je produžiti do kraja 2015. godine.

Uskratom isplate ovih uvećanja koeficijenta složenosti poslova, odnosno plaća zaposlenima u državnim i javnim službama u 2015. godini, ostvarit će se odgovarajući dio potrebnih ušteda u državnom proračunu, a što je i obveza Republike Hrvatske proistekla u okviru Europskog semestra i Programa konvergencije o provedbi mjera ekonomske politike u svrhu korekcije prekomjernog proračunskog manjka.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske jer ne dovodi do povećanja rashoda državnog proračuna, ali će utjecati na postizanje određenih ušteda u području troškova državnog proračuna za zaposlene u javnim službama, koji se procjenjuje u visini od oko 300 milijuna kuna za 2015. godinu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), a to su osobito opravdani razlozi, odnosno potreba da se u uvjetima gospodarske i financijske krize, te njenog negativnog utjecaja na fiskalnu održivost državnog proračuna i smanjenja prekomjernog proračunskog manjka, smanjenjem troškova rada očuva što veći broj radnih mjesta u državnim i javnim službama. Iz navedenih razloga se predlaže i točno određivanje dana stupanja na snagu zakona na dan 1. travnja 2015. godine.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O USKRATI PRAVA NA UVEĆANJE PLAĆE PO OSNOVI OSTVARENIH GODINA RADNOG STAŽA

Članak 1.

U Zakonu o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža (Narodne novine, br. 41/2014 i 157/2014), u članku 2. riječi: "31. prosinca 2014." zamjenjuju se riječima: "31. prosinca 2015.".

Članak 2.

Na prava iz članka 1. Zakona o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža (Narodne novine, br. 41/2014 i 157/2014), ne primjenjuje se odredba članka 9. stavka 3. Zakona o radu (Narodne novine, broj 93/2014).

Članak 3.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjeni Zakona o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža (Narodne novine, broj 157/2014).

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu 1. travnja 2015. godine.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Ovim se člankom produžuje primjena uskrate isplate postotnog uvećanja koeficijenta složenosti poslova, odnosno uvećanja plaća za 4, 8 i 10% nakon ostvarenih 20, 30 i 35 godina radnog staža za 2015. godinu, koja su za zaposlene u državnim i javnim službama ugovorena kolektivnim ugovorima i drugim sporazumima, kojima je Vlada Republike Hrvatske potpisnica i stranka.

Članak 2.

Ovim se člankom, za uskraćena materijalna prava, isključuje primjena za radnika najpovoljnijeg prava utvrđenog Zakonom o radu.

Članak 3.

Propisuje se prestanak važenja uredbe sa zakonskom snagom, odnosno Uredbe o izmjeni Zakona o uskrati prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža, koju je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju ovlaštenja iz Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora.

Članak 4.

Određuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Članak 2.

Pravo iz članka 1. ovoga Zakona uskraćuje se od 1. travnja 2014. do 31. prosinca 2014.